|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Контрольно-счетная палата муниципального района «Вилюйский улус (район)» Республики Саха (Якутия) | герб улуса | Саха Ороспvvбvлvкэтин «Бvлvv улуус (оройуон)» муниципальнай тэриллии Хонтуруоллуур-суоттуур палатата |
| 678200, Вилюйск, ул. Ленина, 49 тел/факс. 8 41132 41-7-01 |

**Исх. 01-02/258-17 от 25.12.2017 года**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ 04-10/92-17 после уточнения**

к проекту решения наслежного совета депутатов от \_\_\_ декабря 2017 года

«О бюджете МО «Кысыл-Сырский наслег» на 2018 год второе чтение»

(далее по тексту проект решения)

25 декабря 2017г.

 Проверка достоверности проекта бюджета МО на 2018 год после уточнения.

1. **определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним**
	1. сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов бюджета текущего года, фактических доходов бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику



Анализ темпов роста (2014 – 2017 исполнение)



Если в 1-м чтении доходы были утверждены на уровне ожидаемого исполнения 2017 года.

* 1. сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику

Проведен дополнительный анализ по налоговым доходам.

Анализ динамики налоговых доходов (2014 – 2017 исполнение):



По налоговым поступлениям после первого чтения внесены изменения по акцизам в сумме 372,33 тыс.руб. Анализ по видам налогов проведен при первом чтении бюджета МР на 2018 год.

Как и было отмечено в заключении КСП от 29.11.2017 года № 04-10/65-17 выявлены доходы по которым существует риск не исполнение плановых показателей в течение 2018 года:

* НДФЛ за счет фактического снижения численности работников, возможного увеличения недоимки налоговых поступлений в связи с ухудшением финансового состояния экономических субъектов.

**НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ**

Динамика неналоговых доходов

Анализ динамики (2014 – 2017 исполнение)

******

Внесены изменения после 1-го чтения по следующим поступлениям:

* Аренда имущества – уменьшена с 403,5 тыс.руб. до 262,82 тыс.руб. сумма уменьшения 140,68 тыс.руб. Ежегодное поступление от 309 тыс.руб. до 780 тыс.руб. в 2017 году. Фактически на 01.12.2017 года поступило 1 431,896 тыс.руб. ***По оценке ожидаемого исполнения сумма исполнения составит 780,00 тыс.руб. Проведена не корректная оценка исполнения бюджета.***

По состоянию на 01.12.2017 года поступление составило

* Прочие поступления от использования имущества увеличена с 0 руб. до 966,49 тыс.руб. Ежегодное поступление от 58,28 тыс.руб. до 450 тыс.руб. Последние 2 года (2016-2017) в пределах 450 тыс.руб. Фактически на 01.12.2017 года поступило 532,172 тыс.руб.

***В нарушение методики формализованного прогнозирования доходов, утвержденного приказом финансового управления администрации МР от 31.12.2014 года № 180-14-ОД доходы от аренды имущества рассчитаны не на основе договоров аренды имущества, не проведен анализ договоров аренды имущества.*** Данный вывод следует из того, что суммы арендных платежей резко колеблются от фактического поступления 2017 года и между данными первого и второго чтения бюджета МО.

Также необходимо отметить, что не верно проведена оценка ожидаемого исполнения бюджета МО по следующим поступлениям:

* продажа муниципального имущества – фактически на 01.12.2017 года поступило 79,398 тыс.руб. по оценке 4,21 тыс.руб.;
* прочие не налоговые доходы – фактически на 01.12.2017 года поступило 213,619 тыс.руб. по оценке 130,0 тыс.руб.
* Итого не верно установлена оценка ожидаемого исполнения бюджета в сумме 1 342,875 тыс.руб. При этом возможно не исполнение арендных платежей по земельным участкам. Фактическое поступление на 01.12.2017 года 609,159 тыс.руб., а ожидаемое исполнение 1 300,00 тыс.руб., риск не исполнения 690,841 тыс.руб. Итого не учтенные доходы с учетом риска не исполнения 652,034 тыс.руб.

***Показатели проекта бюджета приведены в соответствие, математические не точности исправлены.***

БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ

Доля доходов от безвозмездных поступлений в общей сумме доходов (2014 – 2017 исполнение):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2014  | 2015  | 2016 | 2017 ожидаемое исполнение | 2018 1 чтение | 2018 2 чтение |
| Доля, в % | 65,45 | 58,18 | 59,54 | 60,07 | 56,36 | 56,77 |



***Согласно пояснительной записки МР на проект бюджета МР дотация на выравнивание установлена с применение интегрированного индекса и увеличена по сравнению с 1-м чтением на 4 059,26 млн.руб.*** Справочно: дотация на сбалансированность ежегодно составляет за 2014 год – 641,588 тыс.руб., 2015 год – 206,00 тыс.руб., 2016 год – 300,00 тыс.руб. и за 2017 год – 300,00 тыс.руб. Ежегодно в течении года проводится уточнение бюджета.

Также в пояснительной записке МР отмечено, что в расчете дотации не учтено повышение заработной платы работников бюджетной сферы по постановлению Правительства РС (Я) от 02 октября 2017 года №320 «О мерах по реализации в 2017-2018 годах Указа Президента Республики Саха (Якутия) от 29 августа 2012 г. №1616 «О Концепции повышения заработной платы в Республике Саха (Якутия) на 2012-2017 годы», т.е. данные расходы при утверждении бюджета не предусматриваются.

Субсидия увеличена, по сравнению с1-м чтением, в связи с доведением цифр безвозмездных поступлений согласно методики по распределению средств районного фонда финансовой поддержки поселений.

* 1. **Анализ расходной части**



Нормативно-правовые акты и муниципальные программы размещены на официальном сайте www.кысылсыр.рф. Бюджет 2018 года сформирован по программно-целевому принципу на основании муниципальных целевых программ.

Анализ удельного веса и динамики по годам:



Запланирована самая высокая доля программной части бюджета.

В 2018 году планируется в сумме 20 566,63 тыс.руб., что на 42,47% или на 6 130,88 тыс.руб. больше 2015 года (наименьшая сумма и доля программной части бюджета за последние 3 года) и на 7,01% или на 1 346,7 тыс.руб. больше 2016 года (наибольшая сумма и доля программной части бюджета за последние 3 года). При этом необходимо отметить, что по безвозмездным поступлениям финансирование уточняется в течение года, следовательно. можно ожидать увеличения расходной части бюджета в течении 2018 года.

Структура расходной части:



***Не корректно подготовлены данные по ожидаемому исполнению бюджета МО на 2017 год.***

Из анализа по разделам видно, что удельный вес по 6 разделам снижение – национальная оборона, национальная экономика, ЖКХ, культура, социальная политика и физкультура; только по 2 разделам повышение – общегосударственные вопросы и правоохранительная деятельность. Наибольшее понижение удельного веса по ЖКХ и физическая культура и спорт.



В 2018 году запланирован наибольший объем бюджетных ассигнований за последние 4 года. При этом наибольшее уменьшение более 45% по сравнению с 2015 и 2016 годом по ЖКХ, социальная политика.

Анализ утвержденных и уточненных показателей:



Из вышеизложенной таблицы видно, что ежегодно в течение года бюджет уточняется в сторону увеличения и самое наибольшее увеличение было в 2015 году. В 2016 году минимальный объем увеличения. В связи с тем, что ожидаемое исполнение составлено не корректно не возможно оценить 2017 год.

Сравнительный анализ показателей проекта 2018 года с утвержденными показателями бюджета предыдущих лет показывает, что:

* планируется наибольшая сумма за последние 4 года по следующим 4 разделам – общегосударственные вопросы, национальная оборона, национальная экономика, культура,
* уменьшение по сравнению с 3-мя предыдущими годами планируется только по ЖКХ***.***

* 1. Проверка обеспечения, закрепленного в БК принципа достоверности бюджета

Принцип достоверности бюджета означает реалистичность расчета расходов бюджета.

Планирование расходной части бюджета МР проведена по методике планирования бюджетных ассигнований бюджета МР на очередной финансовый год и плановый период, утвержденный, в соответствии требования п.1 ст.174.2 БК РФ, приказом финансового управления администрации МР от 30.12.2013 года № 12-ОД. Согласно п.1.2 данной методики планирования за основу расчетов обоснования бюджетных ассигнований и предварительных объемов бюджетных ассигнований на действующие расходные обязательства за счет местного бюджета принимаются показатели сводной бюджетной росписи текущего финансового года с учетом изменений, расчеты нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг, ресурсное обеспечение утвержденных муниципальных (межмуниципальных) программ.

В соответствии требования п.1.2 данной методики ***не предоставлены (не утверждены)*** постановлением Главы МО от:

* нормативные расходы на содержание учреждений культуры, физической культуры и спорта, получающих финансирование из бюджета МР;
* штатные единицы муниципальных учреждений на 2017 год и на 2018 год.

Выполнение функций казенных учреждений обеспечиваются в соответствии требования ст.70 БК РФ.

Содержание органов местного самоуправления рассчитаны по нормативу на содержание органов МСУ исчислены на основании постановлений Правительства РС (Я) от 26 июля 2010 года №330, от 5 июля 2011 года №293 и с учетом изменений письму Министерства экономики и промышленной политики РС(Я) от 05.12.2012г.

**

***В нарушение норматива содержания органов местного самоуправления, утвержденного Указом Президента РС (Я) от 24.12.2009 года № 1734 и постановления Правительства РС (Я) от 14.12.2012 года № 565, от 14.12.2012 года № 566 и с учетом изменений, предусмотрены бюджетные ассигнования превышающие норматив на 718,44 тыс.руб.***

***При этом расчет коммунальных произведен с индексацией.***

***Анализ финансирования муниципальных программ***

Постановлением Главы МО от 08.12.2014 года № 19а утвержден порядок принятия решения о разработке МЦП[[1]](#footnote-1), их формирования, реализации и проведения оценки эффективности их реализации (далее по тексту порядок программ)

В соответствии требования п.2 ст.179 БК РФ в приложении 4 «реализация муниципальных целевых программ» раскрыты по соответствующей программе целевые статьи расходов бюджета.

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Сумма на 2018 год |
| ВСЕГО | 20 566 627,77 |
| МП "Создание условий для духовно-культурного развития в муниципальном образовании "Поселок Кысыл-Сыр" на 2018-2020 годы" | 14 435 051,87 |
| МП "Развитие дорожно-транспортного комплекса в муниципальном образовании "Поселок Кысыл-Сыр" на 2018-2020 годы" | 547 151,00 |
| МП "Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании "Поселок Кысыл-Сыр" на 2018-2020 годы" | 5 000,00 |
| МП "Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании "Поселок Кысыл-Сыр" на 2018-2020 годы" | 5 329 424,90 |
| МП "Пожарная безопасность на территории муниципального образования "Поселок Кысыл-Сыр" на 2018-2020 годы" | 200 000,00 |
| МП "Профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних в муниципальном образовании "Поселок Кысыл-Сыр" на 2016-2018 годы" | 50 000,00 |

***В пояснительной записке не раскрыты муниципальные программы по мероприятиям с отражением поставленных целевых индикаторов.***

***Не предоставлен перечень муниципальных программ, утвержденный постановлением Главы МО.***

***В нарушение положения об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления не опубликованы на сайте администрации МО*** [***http://www.кысылсыр.рф***](http://www.кысылсыр.рф) ***муниципальные программы.***

***В нарушение ФЗ № 6-ФЗ, положения о КСП администрацией МО не получен итог экспертизы муниципальных программ до утверждения муниципальных программ.***

***В нарушение ст. 179 БК РФ, ст.5 Устава МО и п.4 ст.17 бюджетного процесса МО не утверждены и ст.13 предусмотрено финансовое обеспечение не утвержденных:***

* МЦП «Развитие физической культуры и спорта в МО». Срок действия МЦП 2015 – 2017 годы;
* МЦП «Развитие дорожно-транспортного комплекса МО». Срок действия МЦП 2015 – 2017 годы.
* МЦП «Пожарная безопасность на территории муниципального образования "Поселок Кысыл-Сыр" на 2018-2020 годы"»

***В нарушение ст. 179 БК РФ и ст.13 бюджетного процесса МО не предусмотрено финансовое обеспечение:***

* МЦП «О формировании современной городской среды на 2018 – 2022 годы»;
* МЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности МО «пос. Кысыл-Сыр» МР «Вилюйский улус (район)» РС (Я) на период до 2020 года»

Также в соответствии с методикой оценки эффективности реализации муниципальных (межмуниципальных) программ и порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных (межмуниципальных) программ утверждены ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели (индикаторы) муниципальных программ.

На сайте размещены 2 новые программы – «О формировании современной городской среды на 2018 – 2022 годы».

***В нарушение п.3 ст.179 БК РФ и порядка программы не установлены целевые индикаторы по МЦП в целях достижения которых реализуются МЦП. Следовательно, можно отметить, что финансовое обеспечение МЦП предусмотрено формально без установления целевых индикаторов, т.е. нет данных по установлению эффективности реализации МЦП.***

***В нарушение ст.37 принципа целевого использования бюджетных средств по МЦП пожарная безопасность предусмотрены расходы физкультура и спорт:***

|  |  |
| --- | --- |
| 5 | МП "Пожарная безопасность на территории муниципального образования "Поселок Кысыл-Сыр" на 2018-2020 годы" |
| 5,1 | Пожарная безопасность |
|   | Организация и проведение мероприятий в сфере физической культуры и массового спорта |
|   | Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд |

***Бюджетные инвестиции***

Не предусмотрены бюджетные ассигнования на финансирование бюджетных инвестиций.

***Межбюджетные трансферты из бюджета МО районному бюджету***

Бюджетные ассигнования предусмотрены в соответствии принятых решений поселкового совета депутатов о передаче части полномочий органов местного самоуправления.

Также подписаны соглашения с финансовым управлением администрации, районным советом депутатов по передаче полномочий.

 ***Нет решения представительных органов местного самоуправления о передаче части полномочий по организации строительства жилых домов.***

В соответствии с ст.140 БК РФ предусмотрены, в соответствии подписанных соглашений, на осуществление передаваемых полномочий в сумме:



***Также данные оценки ожидаемого исполнения не соответствуют данным финансового органа и решения районного совета депутатов в сумме 236,308 (472,617-236,309) тыс.руб. по земельному контролю и в сумме 10,94 (156,809-145,87) тыс.руб. по библиотеке.***

 ***Дорожный фонд***

В соответствии п.3 ст.184.1 БК РФ в тестовой части проекта решения установлен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 547,151 тыс.руб. За счет акцизов в сумме 372,333 тыс.руб. и собственные средства 174,818 тыс.руб. В соответствии приложения 4 проекта решения вся сумма предусмотрена на текущий и капитальный ремонт автомобильных дорог.

***Публичные нормативные обязательства***

В соответствии ст.174.9 БК РФ в тестовой части проекта решения установлен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в сумме 135,677 тыс.руб.

***Предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам***

***В нарушении ст.78 БК РФ в текстовой части проекта решения не установлены случаи предоставления субсидий юридическим лицам.*** При этом необходимо отметить, что в бюджетных ассигнований не предусмотрены расходы по предоставлению субсидийюридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам

***Резервный фонд администрации МО***

В соответствии ст.81 БК РФ в утвержденном бюджете предусмотрен резервный фонд в сумме:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015  | 2016 | 2017 | 2018 |
| Резервный фонд | 738,112 | 758,435 | 500,00 | 349,50 |

Из таблицы видно, что в 2018 году предусмотрен наименьшая сумма резервного фонда.

 ***Расчет верхнего предела муниципального внутреннего долга***

В соответствии п.п.2 п.6 ст.107 БК РФ установлен расчетный верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2017 года в сумме 0,0 тыс.руб.

***Предельный объем муниципального долга***

В соответствии ч.2 п.3 ст.107 БК РФ установлен предельный объем муниципального долга в сумме 0,00 тыс.руб.

***Исполнение муниципальных гарантий***

В соответствии ч.2 п.12 ст.115 БК РФ предусмотрено в сумме 0,0 тыс.руб.

***Программа муниципальных внутренних заимствований***

В соответствии ст.104 БК РФ предусмотрена в сумме 0,0 тыс.руб.

***Дефицит бюджета***

В соответствии ст.184.1 БК РФ не предусмотрен дефицит/профицит бюджета

**ВЫВОДЫ:**

1. Оценка эффективности проекта бюджета на очередной финансовый год и на плановый период как инструмента социально-экономической политики муниципалитета, его соответствия положениям ежегодного и Бюджетного посланий Президента Российской Федерации, основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, иным программным документам, соответствия условиям среднесрочного планирования, ориентированного на конечный результат показал, что все основные направления отражены.

При этом в пределах выделенных бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы главный распорядитель средств бюджета не должным образом обеспечил достижение запланированного результата от использования средств – ***не утверждены отдельные индикаторы; ожидаемый результат от реализации муниципальных программ прописан общими словами, который трудно оценить; не в полной мере раскрыты привязки заявленных "программных" расходов с привязкой к целям и результатам.***

1. Определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, документах и материалах, представляемых одновременно с ним, показала что:
* Налоговые доходы установлены на уровне ожидаемого исполнения 2017 года;
* Неналоговые доходы рассчитаны без учета требования методики прогнозирования доходов, без учета заключенных договоров аренды имущества и дебиторской – кредиторской задолженности. Не понятно за счет каких доходов планируется исполнить прочие поступления от использования имущества в сумме 966,49 тыс.руб., при фактическом поступлении за последние 2 года в сумме 433-450 тыс.руб.

Согласно пояснительной записки МР по безвозмездным поступлениям:

* в расчете дотации не учтено повышение заработной платы работников бюджетной сферы по постановлению Правительства РС (Я) от 02 октября 2017 года №320 «О мерах по реализации в 2017-2018 годах Указа Президента Республики Саха (Якутия) от 29 августа 2012 г. №1616 «О Концепции повышения заработной платы в Республике Саха (Якутия) на 2012-2017 годы», т.е. данные расходы при утверждении бюджета не предусматриваются;
* с 2018 года для стимулирования муниципальных образований по увеличению собственной доходной базы вводится грантовая поддержка за достижение наилучших показателей по наращиванию собственного экономического потенциала и снижения уровня дотационности. В целях усиления мотивации и заинтересованности муниципалитетов в развитии доходной базы на своей территории, конкурсное распределение будет проводиться по трем группам, исходя из территориального признака: северная, центральная, промышленная и отдельно по районам (городским округам) и поселениям.

Общая сумма грантов из государственного бюджета РС(Я) предусмотрена в размере 30 млн.рублей;

* с 2018 года на всей территории Республики начинает реализацию Программа поддержки местных инициатив. По итогам реализации проекта в 2017 году на пилотных территориях, с 2018 года вносятся изменения в механизм предоставления субсидии на реализацию Программы ППМИ, путем его объединения с субсидией на комплексное развитие муниципальных образований. Объем субсидии на 2018 и последующие годы составит 500 млн. рублей. В бюджете района будет предусмотрено 2,5 млн. рублей для обеспечения софинансирования проектов со стороны поселений.

Следовательно, при соблюдении требований по межбюджетным трансфертам возможно дополнительное поступление в течении 2018 года.

1. Предстоит работа по активизации всех заинтересованных структур в части актуализации базы данных, необходимой для расширения налогооблагаемой базы по ним, а также повышению собираемости налоговых платежей, снижению задолженности учреждений, организаций и предприятий. В 2017 году муниципальными образованиями проведена работа по разработке кадастрового плана территорий. В 2018 году необходимо проведение инвентаризации земельных участков в части определения арендуемых земель, а также проведение анализа поступления арендных платежей по земельным участкам в целях увеличения доходной части бюджета.
2. Расходная часть сформирована на основе реестра расходных обязательств по состоянию на 01.06.2017 года, в 2018 году не запланированы новые виды расходных обязательств. При этом не в полной мере раскрыты нормативно-правовые акты регулирующие принятие расходных обязательств.
3. Бюджет сформирован по программно-целевому методу. Данные ожидаемого исполнения бюджета МО на 2017 год не актуальны и не достоверны.



Доля программной части практически не изменна, ежегодно увеличивается и составляет 50-54%.

В пояснительной записке не раскрыты муниципальные программы по мероприятиям с отражением поставленных целевых индикаторов.

Не предоставлен перечень муниципальных программ, утвержденный постановлением Главы МО.

В нарушение положения об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления не опубликованы на сайте администрации МО <http://www.кысылсыр.рф> муниципальные программы.

В нарушение ФЗ № 6-ФЗ, положения о КСП администрацией МО не получен итог экспертизы муниципальных программ до утверждения муниципальных программ.

В нарушение ст. 179 БК РФ, ст.5 Устава МО и п.4 ст.17 бюджетного процесса МО не утверждены и ст.13 предусмотрено финансовое обеспечение не утвержденных:

* МЦП «Развитие физической культуры и спорта в МО». Срок действия МЦП 2015 – 2017 годы;
* МЦП «Развитие дорожно-транспортного комплекса МО». Срок действия МЦП 2015 – 2017 годы.
* МЦП «Пожарная безопасность на территории муниципального образования "Поселок Кысыл-Сыр" на 2018-2020 годы"»

В нарушение ст. 179 БК РФ и ст.13 бюджетного процесса МО не предусмотрено финансовое обеспечение:

* МЦП «О формировании современной городской среды на 2018 – 2022 годы»;
* МЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности МО «пос. Кысыл-Сыр» МР «Вилюйский улус (район)» РС (Я) на период до 2020 года»

Также в соответствии с методикой оценки эффективности реализации муниципальных (межмуниципальных) программ и порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных (межмуниципальных) программ утверждены ожидаемые конечные результаты реализации программы и показатели (индикаторы) муниципальных программ.

На сайте размещены 2 новые программы – «О формировании современной городской среды на 2018 – 2022 годы».

В нарушение п.3 ст.179 БК РФ и порядка программы не установлены целевые индикаторы по МЦП в целях достижения которых реализуются МЦП. Следовательно, можно отметить, что финансовое обеспечение МЦП предусмотрено формально без установления целевых индикаторов, т.е. нет данных по установлению эффективности реализации МЦП.

1. *В соответствии пояснительной записки МР на бюджет МР имеются проблемы при исполнении проекта решения –*
* В расчете дотации не учтено повышение заработной платы работников бюджетной сферы по постановлению Правительства РС (Я) от 02 октября 2017 года №320 «О мерах по реализации в 2017-2018 годах Указа Президента Республики Саха (Якутия) от 29 августа 2012 г. №1616 «О Концепции повышения заработной платы в Республике Саха (Якутия) на 2012-2017 годы», т.е. данные расходы при утверждении бюджета не предусматриваются.
* Текущие расходы по оплате услуг и приобретению материальных запасов заложены без индексации.
1. Финансирование расходных обязательств по не программной части раскрыты в пояснительной записке.
2. В проекте бюджета на содержание органов местного самоуправления по разделу 0100 предусмотрено с превышением норматива содержания органов местного самоуправления, что является не целевым использованием бюджетных ассигнований..
3. Публичные нормативные обязательства предусмотрены в сумме 135,677 тыс.руб. в полном объеме.
4. Субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям не предусмотрены. При этом в текстовой части внарушении ст.78 БК РФ в текстовой части проекта решения не установлены случаи предоставления субсидий юридическим лицам.
5. Постановление Главы МО утвержден ведомственный перечень муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями. На основе данного перечня сформированы муниципальные задания и предусмотрены субсидии на выполнение муниципальных заданий. Субсидия на выполнение муниципального задания рассчитана на основе порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением Главы МО. *В связи с исключением с 01.01.2018 года из бюджетного законодательства понятия «Ведомственный перечень», муниципальное задание на 2018 год для бюджетных и автономных учреждений на 2018 год, формируется в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам и региональными перечнями (классификаторами) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг и работ.* ***Следовательно, в 2018 году аннулируется постановление по ведомственному перечню.***
6. Дорожный фонд сформирован в сумме 547,151 тыс.руб. в т.ч. за счет акцизов в сумме 372,333 тыс.руб. и собственных средств МО в сумме 174,818 тыс.руб.
7. Межбюджетные трансферты поселениям МР определены в соответствии нормативно-правовых актов определенных субъектом РС (Я) и администрацией МР. Также предусмотрены прочие межбюджетные трансферты по определенным целям (раскрыто в тексте заключения).
8. Межбюджетные трансферты из поселений МР определены в соответствии заключенных соглашений по передаче – приему полномочий. При этом нет решения представительных органов местного самоуправления о передаче и принятии части полномочий по организации строительства жилых домов***.***
9. Бюджетные ассигнования по публично нормативным обязательствам сформированы в полном объеме.
10. В целом анализ бюджетных ассигнований по разделам показывает:



Из таблицы видно, что в 2018 году предусмотрен наибольший объем расходных обязательств по сравнению с утвержденным бюджетом предыдущих 3-х лет.

При этом ежегодно вносятся дополнения в бюджет МО в сумме от 3,4 млн.руб. до 45,51 млн.руб. При этом не возможно провести анализ состояния 2017 года в связи с неточными данными.

1. Соблюдены следующие принципы: разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

В пояснительной записке не в полной мере раскрыты исполнение муниципальных программ. Не соблюден принцип результативности муниципальных программ. В муниципальных программах не обеспечена взаимосвязь заявленных "программных" расходов с привязкой к целям и результатам муниципальных программ.

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ:**

Администрация МР (Глава Калимуллин М.Ш.):

1. В текстовой части определить случаи предоставления субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в соответствии ст.78 БК РФ.
2. Разработать и утвердить муниципальные целевые программы финансируемые в 2018 году и плановый период. До утверждения муниципальных программ получить экспертизу контрольно-счетной палаты МР. При утверждении муниципальных программ особое внимание уделить утверждению целевых индикаторов.
3. Обеспечить финансирование муниципальных программ:
* МЦП «О формировании современной городской среды на 2018 – 2022 годы»;
* МЦП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности МО «пос. Кысыл-Сыр» МР «Вилюйский улус (район)» РС (Я) на период до 2020 года»
1. Уточнить расходы на содержание органов местного самоуправления в пределах норматива.
2. Изменить наименование назначения расходных обязательств в приложении 4 по МЦП «Пожарная безопасность».
3. В целях минимизации потерь бюджета в связи с риском не исполнения доходной части бюджета:
* Усилить работу по постоянному мониторингу поступления налоговых и неналоговых доходов. Своевременно проводить работу с крупными неплательщиками.
* Усилить работу с должниками по оплате задолженностей по арендным платежам. Провести инвентаризацию дебиторской задолженности и акты сверки с арендаторами. Также оценку задолженности в части реальности взыскания – ЕЖЕГОДНО ПОВТОРЯЮЩЕЕСЯ ПРЕДЛОЖЕНИЕ.
* Провести по муниципальным образованиям инвентаризацию земельных участков и имущества переданного в аренду с учетом фактических оплат арендных платежей, в связи с тем, что имеются арендаторы не оплачивающие арендные платежи по земельным участкам.
1. Упорядочить либо разместить на сайте администрации МО <http://www.кысылсыр.рф>– муниципальные программы, порядки предоставления субсидий, грантов и материальной помощи. Данные муниципальные программы, а также порядки должны быть легко доступны гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам имеющим право участия в распределении субсидий и грантов.
2. Провести работу по минимизации потерь бюджета по недофинансированным расходам – на повышение заработной платы работников бюджетной сферы по постановлению Правительства РС (Я) от 02 октября 2017 года №320 «О мерах по реализации в 2017-2018 годах Указа Президента Республики Саха (Якутия) от 29 августа 2012 г. №1616 «О Концепции повышения заработной платы в Республике Саха (Якутия) на 2012-2017 годы» не учтенной в расчете дотации.
3. Провести совместную работу на дополнительное финансирование в течении 2018 года:
* получение грантов из ГБ РС (Я);
* участие в реализации программы поддержки местных инициатив.
1. Усилить работу по обеспечению широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.
2. Уточнить данные ожидаемого исполнения бюджета МО на 2017 год и предоставить КСП.
3. Устранить замечания к 29.12.2017 года и предоставить КСП.

Районный совет депутатов (Председатель Бойцов А.А.):

1. Рассмотреть на очередной сессии и утвердить с учетом замечаний КСП.
2. Рассмотреть на очередной сессии депутатов вопрос о передаче части полномочий по строительству жилых домов по переселению граждан из аварийного жилья по МО «Кысыл-Сыр».
3. Усилить контроль за исполнением муниципальных программ особое внимание уделить исполнению целевых индикаторов, как основы оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Председатель КСП МР:  Р.А.Томская

1. МЦП – муниципальная целевая программа [↑](#footnote-ref-1)